

**Дотримання прав виборців
в місцях несвободи
Чернігівської області**

Моніторинговий звіт



Позачергові вибори до Верховної Ради 2014



Моніторинговий звіт «Дотримання прав виборців в місцях несвободи Чернігівської області» підготовлено та видано Чернігівським громадським комітетом захисту прав людини в рамках проекту «Об'єднуємося заради реформ (UNITER)», що фінансується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID) та здійснюється Pact в Україні. Видання цього Звіту стало можливим завдяки щирій підтримці американського народу, наданій через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID). Зміст видання є винятковою відповідальністю Чернігівського громадського комітету захисту прав людини та не обов'язково відображає погляди USAID, Pact або уряду США..

Видання висвітлює результати моніторингу основних підготовчих заходів, процесу голосування та підрахунку голосів на спеціальних виборчих дільницях, утворених в стаціонарних лікувальних закладах, в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах Чернігівської області під час позачергових виборів до Верховної Ради 26 жовтня 2014 року.

Позачергові вибори до Верховної Ради - 2014: Дотримання прав виборців в місцях несвободи Чернігівської області (звіт за результатами проекту). - Чернігів, 2014. - 48 с.

© Чернігівський громадський комітет захисту прав людини, 2014

ISBN 966-8701-00-3

ЗМІСТ

Передмова	4
Гарантування виборчих прав громадян, які тимчасово обмежені в пересуванні	6
Особливості голосування у місцях несвободи Чернігівщини під час виборів до Верховної Ради 26 жовтня 2014 року	9
Специфіка виборчого процесу у місцях несвободи	9
Голосування у місцях несвободи Чернігівщини 26.10.2014 р.....	11
Результати виборів в цільових місцях несвободи	17
Пропозиції щодо забезпечення та захисту виборчих прав осіб, які перебувають в місцях несвободи та закритих установах	24
План основних організаційних заходів в установах виконання покарань та СіЗО Чернігівської області, під час підготовки та проведення виборів до Верховної Ради України 26.10.2014 року ...	29
Заходи із підготовки та проведення позачергових виборів Верховної Ради України 26 жовтня 2014 року на спеціальних виборчих дільницях, створених при пенітенціарних установах, Чернігівської області	37
Спеціальні виборчі дільниці, утворені в установах виконання покарань та СіЗО Чернігівської області	38
План основних організаційних заходів з виконання Закону України «Про вибори народних депутатів України» та медичного забезпечення, створених при медичних закладах Чернігівської області, під час підготовки та проведення виборів до Верховної Ради України 26 жовтня 2014 року	40
Наказ Управління охорони здоров'я Чернігівської облдержадміністрації «Про медичне забезпечення проведення виборів до Верховної Ради України» № 189 від 13.10.2014 р	46

ПЕРЕДМОВА

26 жовтня 2014 року в Україні відбулися позачергові парламентські вибори, що стали наслідком революції Гідності і завершили процес формування вищих органів влади. Позачергові парламентські вибори виглядають, як логічне продовження позачергових виборів Президента, що відбулися в Україні 25 травня 2014 року.

2014 рік для України та її громадян відзначився суттєвою зміною життєвих реалій: явна зовнішня загроза і тимчасово окупація частини українських територій, силові протистояння на території України та проведення антитерористичної операції, численні жертви серед мирного населення і співробітників силових підрозділів. Від прозорості, справедливості та демократичності виборчих перегонів, активності виборців залежала легітимність обраної влади в очах України та світу, підтвердження демократичного вектору розвитку країни і очевидного збереження її суверенітету та територіальної цілісності.

Відтак, єдиним шляхом перезавантаження законодавчої влади стали позачергові парламентські вибори. Українська влада робить все можливе для ефективно організації та проведення цих виборів, незважаючи на складну ситуацію з багатьох напрямків. Проте, без активної позиції й певних знань з боку виборців всі ці дії будуть марними. Адже рядові виборці опинилися не тільки в колі широких популістських заходів кандидатів, прихованої агітації і прямого підкупу, але і в умовах нового виборчого законодавства.

Позачергові вибори депутатів Верховної Ради 2014 були проведені з урахуванням змін щодо техніко - юридичного

забезпечення виборів в профільному законі. Враховуючи ці та ряд інших змін, багато процедур і дій виборців відрізнялися від попередніх кампаній. Особливо **складно зорієнтуватися у виборчому законодавстві** та спромогтися ефективно реалізувати свої виборчі права виборцям, які голосували на позачергових виборах Президента України 26 жовтня 2014 року на спеціальних виборчих дільницях, котрі утворені в стаціонарних лікувальних закладах, в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах.

Саме тому, з метою допомогти виборцям, котрі голосували в **“особливих” умовах**, розібратися в непростому правовому полі і повноцінно реалізувати право голосу на позачергових виборах до Верховної Ради, Чернігівський громадський комітет захисту прав людини реалізував ініціативу щодо сприяння вільному волевиявленню прав виборців у спеціальних установах, тобто в «місцях несвободи» (в розумінні Факультативного протоколу до Конвенції ООН проти катувань), а також здійснював моніторинг дотримання цих прав в рамках проекту «Активний захист прав «особливих» виборців в Чернігівській області 2014» за підтримки проекту «Об'єднуємося заради реформ (UNITER)», що фінансується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID) та здійснюється Раств в Україні.

Гарантування виборчих прав громадян, які тимчасово обмежені в пересуванні

Виборчі права громадян, котрі тимчасово обмежені в пересуванні, гарантуються як міжнародними документами, так і національним законодавством, і ґрунтуються на принципах проведення рівних та вільних виборів. Саме з урахуванням таких загальних підходів і відбувалося голосування виборців на позачергових виборах до Верховної Ради 26 жовтня 2014 року на спеціальних виборчих дільницях, котрі утворені в стаціонарних лікувальних закладах, в установах виконання покарань та слідчих ізоляторів.

Вказані загальновизнані принципи виборчого права зафіксовані у відповідних міжнародно-правових документах. Так ч.3 ст. 21 Загальної декларації прав людини встановлює, що воля народу повинна виявлятися у періодичних і нефальсифікованих виборах, що мають проводитись згідно з загальним і рівним виборчим правом шляхом таємного голосування або ж через інші рівнозначні форми, що забезпечують свободу голосування».

В ст. 25 Міжнародного пакту про громадянські і політичні права записано, що кожний громадянин повинен мати без будь-якої дискримінації і без необґрунтованих обмежень право і можливість голосувати і бути обраним на справжніх періодичних виборах, які проводяться на основі загального і рівного виборчого права при таємному голосуванні і забезпечують свободу волевиявлення виборців.

У повній відповідності до цих міжнародно-правових документів, Конституція України в статті 71 закріпила такі принципи суб'єктивного виборчого права, як:

- принцип вільних виборів;
- принцип загального, рівного і прямого виборчого права;
- принцип таємного голосування.

Принцип вільних виборів є одним із основоположних виборчих принципів, який означає, що в процесі їхньої організації і проведення повністю виключається будь-який примус щодо участі або неучасті як у виборах у цілому, так і власне у самій процедурі голосування, а також виключається тиск на виборця при визначенні ним, як йому голосувати на виборах.

Дотримання цього принципу є кардинально важливим саме на спеціальних дільницях, котрі утворені в стаціонарних лікувальних закладах, в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах. Не секрет, що саме там є значна небезпека тиску на виборців з боку адміністрації установ, оскільки “режимний” характер діяльності установ передбачає широкі можливості для цього.

Формою вираження принципу вільних виборів є **процедура таємного голосування**. У **ст. 3 Протоколу №1 до Європейської конвенції про захист прав людини і свобод** фіксується зобов’язання держав проводити вільні вибори «шляхом таємного голосування в таких умовах, які забезпечують вільне волевиявлення народу. Відповідно до Закону України “Про вибори Президента України”, голосування на виборах Президента України є таємним: контроль за волевиявленням виборців забороняється.

Фотографування, відеофіксація в будь-який спосіб результатів волевиявлення виборців в кабіні для таємного голосування, а також демонстрація виборцем результатів волевиявлення у приміщенні для голосування забороняються і є порушенням таємниці голосування. Членам виборчих комісій, іншим особам забороняється вчиняти будь-які дії чи розголошувати відомості, які дають можливість встановити зміст волевиявлення конкретного виборця.

Чим демократичніший правовий режим держави, тим менше існує обмежень щодо виборчих прав громадян. З цим пов’язаний інший, не менш важливий **принцип загальності** виборчого права. Відповідно до нього, суб’єктивне активне виборче право, тобто право обирати, відповідно до **ст. 70 Конституції України** мають усі громадяни

України, які на день голосування досягли 18 років, за винятком осіб, визнаних судом недієздатними.

Будь-які прямі або непрямі привілеї або обмеження виборчих прав громадян України за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками забороняються.

Для того, щоб забезпечити можливість реалізації права виборців, які тимчасово обмежені в пересуванні, створюються спеціальні виборчі дільниці. Зокрема, більшість спеціальних виборчих дільниць призначені для організації та проведення голосування виборців у стаціонарних закладах охорони здоров'я (міських та районних лікарнях, лікувально-профілактичних закладах, пологових будинках), а також в установах виконання покарань і слідчих ізоляторах. Утворюються такі дільниці за місцем розташування відповідних закладів чи установ.

Як правило, найбільше питань стосовно дотримання прав виборців на вільне та таємне голосування торкається спеціальних дільниць в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах. Безперечно, на засуджених поширюються права, передбачені ст. 38 Конституції - брати участь в управлінні державними справами, у всеукраїнському та місцевих референдумах, обирати та бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Відповідно до рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 1998 року, засуджені до позбавлення волі мають право обирати народних депутатів до Верховної Ради України. Крім цього вони мають право приймати участь у виборах Президента України та всеукраїнському референдумі. Однак у виборах до місцевих рад, місцевих органів самоврядування та у місцевих референдумах засуджені до позбавлення волі участі не беруть.

Особливості та процедура голосування у місцях несвободи Чернігівщини під час позачергових виборів до Верховної Ради 26 жовтня 2014 року

Специфіка виборчого процесу у місцях несвободи

У відповідності з Факультативного протоколу до Конвенції ООН проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження та покарання, особливості місць несвободи та перебування там осіб характеризують 3 основних критерії:

1. Особи в таких місцях знаходяться за розпорядженням державного органу чи за його вказівкою, або з його відома чи мовчазної згоди.
2. Особи перебувають під юрисдикцією та під повною або частковою опікою або контролем держави.
3. Особи, що там утримуються, позбавлені волі або обмежені в свободі пересування. Позбавлені волі та/або не можуть залишити його за власною волею

Тому перед громадськими правозахисними організаціями та адміністрацією таких установ стоїть завдання максимально сприяти вільному та усвідомленому вибору вразливих осіб, щоб кожен голос виборця був почутий і врахований. Громадскість та держава мають допомогти таким виборцям брати участь у суспільно-політичному житті країни і виконати свій громадянський обов'язок нарівні з іншими виборцями, які знаходяться на волі або за межами закладів, в яких утримуються такі виборці.

Виборчий процес та голосування в пенітенціарних та соціально-медичних закладах має свої особливості. З одного боку, через свій правовий або медичний статус, стан здоров'я та вік, виборці в таких установах обмежені в доступі до інформації про кандидатів та їх програми, у комунікації із зовнішнім світом та в способах захисту своїх виборчих та інших прав – у випадку їх порушення.

Для прикладу, під час цієї виборчої кампанії, з 7 цільових пенітенціарних установ Чернігівської області тільки 1 кандидат в народні депутати - Аверченко С.М. (партія «УДАР», округ №206), виявив бажання та знайшов час провести агітаційну роботу із засудженими виборцями в ЧВК № 44.

В той же час, 17 жовтня 2014 року, за тиждень до дня виборів, під час інтерв'ювання утримуванців Прилуцької виховної колонії, де 44 хлопця віком від 18 до 22 років мали голосувати вперше, абсолютна більшість юнаків заявили, що візьмуть участь в голосуванні, але не визначилися зі своїм вибором, не знають деталей та особливостей процедури голосування. Багато з вихованців колонії взагалі не міг назвати прізвища жодного з кандидатів або назви політичної партії.

З іншого боку, результати виборів в таких установах завжди викликали багато питань та сумнівів через високий відсоток підтримки провладних сил або кандидатів, у порівнянні із середнім по регіону та державі.

Так, у 2010 році на президентських виборах в Чернігівському СІЗО та жіночій колонії перемогла Ю. Тимошенко. В 2012 році на парламентських виборах по мажоритарному округу на цих дільницях перемогу здобув висуванець Партії регіонів, тодішній перший заступник губернатора С. Прокопенко.

Особливістю виборів в пенітенціарних установах також є висока або майже абсолютна явка виборців в порівняння із звичайними виборчими дільницями. З одного боку, це пояснюється загальною практикою, коли такі виборці під конвоєм по-камерно або загонами приводяться до приміщення для голосування. І виборцю, який, приміром, через якісь причини не бажає брати участь в голосуванні, дуже важко донести свою позицію до адміністрації, під повним контролем якої він перебуває. З іншого боку, вибори є значною подією для життя засуджених та ув'язнених, які знаходяться в ізоляції, тому участь в голосуванні є для них, певною мірою, засобом дозвілля.

Голосування у місцях несвободи Чернігівщини 26 жовтня 2014 року

Під час безпосереднього моніторингу процесу голосування на зазначених дільницях 26 жовтня 2014 року, спостерігачі Чернігівського громадського комітету захисту прав людини також фіксували окремі порушення та особливості.

Зокрема, безпосередніми об'єктами моніторингу в день голосування стали спеціальні виборчі дільниці, а саме у Чернігівському слідчому ізоляторі, Чернігівській жіночій виправній колонії № 44, 2 спеціальні виборчі дільниці, створені в Новгород-Сіверській установі виконання покарань № 31, яка виконує функції СІЗО, Домницький виправний центр № 135, Менська виправна колонія № 91, Чернігівській обласній психоневрологічній лікарні, а також звичайні виборчі дільниці у Чернігівському та Козелецькому геріатричних пансіонатах,

оскільки виборці в цих установах також мають особливо вразливий статус.

Всього на день голосування 26 жовтня 2014 року в Чернігівській області утримувалося 1352 засуджених та ув'язнених. Участь у голосуванні не брали тільки особи без громадянства, громадяни іноземних держав та неповнолітні правопорушники. Засуджені голосували на підставі карток установ виконання покарань, які їм видали на заміну паспорта.

У всіх цільових пенітенціарних установах області голосування фактично закінчилося вже о 12.00.

Так, в Менській виправній колонії проголосували 395 чоловік, в Домницькому виправному центрі – 82, в Прилуцькій виховній колонії участь у виборах взяли 44 повнолітніх вихованців, а в Новгород-Сіверській установі виконання покарань № 31 проголосували - 106 виборців.

В Чернігівській жіночій колонії проголосувало 331 засуджена жінка з 333 внесених до списку виборців. Це майже на 40% менше ніж голосувало на президентських виборах в травні 2014 року. Це пояснюється найбільш масштабною за історію незалежної України амністією, що мала місце влітку 2014 року. Особливих порушень не зафіксовано, окрім того, що виборча дільниця в колонії розпочала роботу об 8.15, з невеликим запізненням.

В Чернігівському слідчому ізоляторі проголосувало рівно 300 виборців. Цікавим був факт, що 4 четверо осіб, взятих під варту, з них 2 засудженні до довічного позбавлення волі, вже в приміщенні виборчої дільниці відмовилися брати участь в голосуванні. Через певний час 3 з цих «відмовників» під конвоєм були все ж таки повернуті до дільниці та

проголосували. І «довічник», якого повторно привели голосувати, ще раз відмовився від голосування, надавши відповідні письмову заяву до дільничної виборчої комісії.

На думку спостерігачів, ця ситуація могла свідчити про можливий вплив або свого роду «профілактичні бесіди» з боку адміністрації установи або інших осіб, взятих під варту, з метою примусити осіб, які утримуються в слідчому ізоляторі, 100-відсотково взяти участь в виборах.

Закон про вибори зазначає, що участь громадян у виборах є добровільною. Ніхто не може бути примушений до участі чи неучасті у виборах, й тим більше не вимагає від виборця подання будь-яких заяв про його небажання брати участь в виборах.

Також на обох цільових спеціальних дільницях при пенітенціарних закладах були відсутні інформаційні плакати кандидатів у депутати, зареєстрованих в одномандатному виборчому окрузі, незважаючи на те, що в обох установах виборці голосували і за списки партій, і за кандидатів-мажоритарників. В жіночій колонії з 31 виборчих списків партій, зареєстрованих у загальнодержавному окрузі, на дільниці в наявності було тільки 22 списки.

Голова дільничної комісії, пояснив, що саме така кількість плакатів була передана з окружної комісії. Громадські монітори відмітили, що у ситуації із засудженими виборцями, які знаходяться в абсолютній інформаційній ізоляції, це можна вважати як суттєве порушення та позбавлення виборців в доступі до інформації про кандидатів.

В той же час, в Новгород-Сіверській установі виконання покарань (в якій зокрема відбувають покарання засуджені до

довічного позбавлення волі), 26 бюлетенів були визнані не дійсними (23% виборців, які отримали бюлетені у приміщенні). Це пояснюється, тим що довічно ув'язнені таким чином висловлювали свій протест проти дій органів прокуратури, які, на їх думку, не бажають або затягують процес перегляду їх кримінальних справ, за якими вони були засуджені. В цілому на день голосування, в цій пенітенціарній установі перебувало 66 осіб, засуджених до довічного позбавлення волі.

Щодо соціальних та медичних закладів, тут основною проблемою є безпорадний та неадекватний стан окремих осіб. Наприклад, в геріатричному пансіонаті станом на 12.30 явка склала майже 100 %; з 339 виборців 2/3 виборців через стан здоров'я голосували в палатах. Окремі з них навіть не могли самі розписатися про отримання бюлетеню та поставити позначку в бюлетені. Тому спостерігачами фіксувалися порушення, коли медичні працівники та члени виборчої комісії намагалися допомогти хворим заповнювати бюлетень та опускати його в урну. В той час як законодавство забороняє це робити членам комісії, спостерігачам та працівникам цих установ. Членам комісії доводилося вдаватися до допомоги одного з «ходячих» виборців, який супроводжував членів комісії, та допомагав немічним здійснити процедуру волевиявлення.

Також під час голосування в палатах геріатричного пансіонату був зафіксований факт наявності перед голосуванням у виборця похилого віку папірця, на якому було написано прізвище одного з кандидатів (вочевидь, для того, аби не забути, за кого саме голос віддати).

В свою чергу в Чернігівській обласній психоневрологічній лікарні, багато з виборців, які не визнані недієздатними в судовому порядку, а тому мають право голосувати, все ж таки через свій психічний стан не орієнтувалися, що відбувається, псували бюлетені, забували їх в кабінках, кидали їх мимо скриньок. Багатьох хворих через їхній стан взагалі фізично не виводили на голосування. Тому на цій спеціальній виборчій дільниці мала місце низька явка виборців, навіть, у порівнянні з травневими президентськими виборами - 47 % проти 57 в травні.

В той же час, один з керівників психоневрологічної лікарні намагався заборонити спостерігачам проводити фотозйомку в приміщенні для голосування, посилаючись на Закон України «Про психіатричну допомогу». Закон дійсно накладає обмеження щодо фотографування та відеозйомки особи, яка страждає на психічний розлад, саме при наданні їй психіатричної допомоги. Але в своб чергу виборче законодавства гарантує можливість офіційним спостерігачам вільно проводити фото- та кінозйомки, аудіо- та відеозаписи. Після перемовин ситуація була вирішена позитивно.

Отже, громадські монітори пересвідчилися, що голосування в таких установах має свої особливості, відрізняється від звичайних дільниць, де голосує переважна більшість громадян України.

Проте, підсумовуючи результати спостереження, можна дійти висновку, що волевиявлення в день виборів було вільним та прозорим, у цілому ситуація не викликає серйозних зауважень та нарікань.

В ході моніторингу виборів у місцях несвободи, що здійснювався Чернігівським громадським комітетом захисту прав людини, грубих порушень (застосування адміністративного ресурсу, підкупу виборців, фальсифікацій тощо), які б могли вплинути на хід голосування і результати волевиявлення громадян, не виявлено.

На думку спостерігачів, загальною зафіксованою проблемою є невідповідність та невідомість із виборчим законодавством більшості членів дільничних комісій, особливо спеціальних виборчих комісій. Через це, навіть, при незначних та заурядних спірних ситуаціях, комісії «входять в тупік», дзвонять в свої штаби або окружні комісії за консультаціями. Спостерігачам та представникам проекту доводилося допомагати членам комісії та пояснювати ті чи інші норми Закону.

Результати виборів в цільових місцях несвободи

Чернігівська жіноча виправна колонія № 44

(спеціальна дільниця № 741108 виборчого округу № 208)

А К Т

26 жовтня 2014 року

місто Чернігів

Складено в тому, що під час проведення голосування на позачергових виборах народних депутатів України на спеціальній виборчій дільниці № 741108 в Чернігівській виправній колонії № 44 порушень чинного законодавства та правопорядку не допущено.

Права виборців забезпечено у повному обсязі.

Начальник Чернігівської
виправної колонії № 44
підполковник внутрішньої служби



А.І.Кириєнко

Голова спеціальної
виборчої дільниці № 741108

О.М.Кравцова

Секретар спеціальної
виборчої дільниці № 741108



М.М.Песоцька-Веремій

Чернігівський слідчий ізолятор

(спеціальна дільниця на тимчасовій основі № 000001
виборчого округу № 208)

26.10.2014 року

Чернігівський слідчий ізолятор

Акт

Ми, що нижче підписалися: Начальник Чернігівського слідчого ізолятора підполковник внутрішньої служби Дрозд І.В., Голова дільничної виборчої комісії (виборча дільниця №000001) Московка Н.А., заступник голови дільничної виборчої комісії (виборча дільниця №000001) Бебеніна О.В. склали дійсний акт в тому, що сьогодні 26.10.2014 року проведено голосування виборців на виборчій дільниці №000001, що на базі Чернігівського СІЗО. Процес голосування було організовано у відповідності до вимог законодавства про вибори народних депутатів України. Порушень законодавства не виявлено.

І.В.Дрозд

Н.А.Московка

О.В.Бебеніна

Новгород-Сіверська установа виконання покарань № 31 (спеціальна дільниця № 740549 виборчого округу № 213)

26.10.2014 року

м. Новгород-Сіверський


АКТ

Ми, що нижче підписались:

Голова дільничної виборчої комісії: Харченко Юлія Олегівна
Секретар дільничної виборчої комісії: Беренда Ірина Юріївна
Голова робочої групи: заступник начальника установи
п/п-к вн. сл. Ворушило В.В.

Члени робочої групи: начальник відділу РіО м-р вн. сл. Гаркавенко А.Г.
старший оперуповноважений ОГ м-р вн. сл. Селедець Р.П.
начальник відділу СВІР к-н вн. сл. Субетто С.О.,

склали цей дійсний акт в тому, що під час виборчого процесу на спеціальній виборчій дільниці № 740549 територіального виборчого округу №207 порушення виборчого законодавства з боку адміністрації Новгород-Сіверської установи виконання покарань ДІТСУ в Чернігівській області (№31) відсутні, засудженим було надано право виборця, порушень правопорядку в процесі проведення виборів та чинного законодавства України, що регламентує порядок проведення виборів допущено не було.

	Голова ДВК _____	Харченко Ю. О.
	Секретар ДВК _____	Беренда І. Ю.
	п/п-к вн. сл. _____	Ворушило В.В.
	м-р вн. сл. _____	Гаркавенко А.Г.
	м-р вн. сл. _____	Селедець Р.П.
	к-н вн. сл. _____	Субетто С.О.

Новгород-Сіверський слідчий ізолятор
(спеціальна дільниця на тимчасовій основі № 000001
виборчого округу № 213)

26.10.2014 року

м. Новгород-Сіверський

АКТ

Ми, що нижче підписались:

Голова дільничної виборчої комісії: Ісасва Анжела Миколаївна
Секретар дільничної виборчої комісії: Канаєць Свдокія Іванівна
Голова робочої групи: заступник начальника установи
п/п-к вн. сл. Ворушило В.В.

Члени робочої групи: начальник відділу РіО м-р вн. сл. Гаркавенко А.Г.
старший оперуповноважений ОГ м-р вн. сл. Селедєць Р.П.
начальник відділу СВІР к-н вн. сл. Субетто С.О.,

склали цей дійсний акт в тому, що під час виборчого процесу на спеціальній виборчій дільниці № 000001 територіального виборчого округу №207 порушення виборчого законодавства з боку адміністрації Новгород-Сіверської установи виконання покарань ДІІСУ в Чернігівській області (№31) відсутні, засудженим та ув'язненим було надано право виборця, порушень правопорядку в процесі проведення виборів та чинного законодавства України, що регламентує порядок проведення виборів допущено не було.

Голова ДВК	Ісасва А.М.
Секретар ДВК	Канаєць Є.І.
п/п-к вн.сл.	Ворушило В.В.
м-р вн. сл.	Гаркавенко А.Г.
м-р вн. сл.	Селедєць Р.П.
к-н вн. сл.	Субетто С.О.

Менська виправна колонія № 91

(спеціальна дільниця № 740455 виборчого округу № 213)

АКТ

26 жовтня 2014 року

с.м.т. Макошино

Ми, що нижче підписались:

Голова дільничної виборчої комісії: Доброленська Оксана Ігорівна

Секретар дільничної виборчої комісії: Буланець Євдокія Петрівна

Голова робочої групи: перший заступник начальника установи капітан внутрішньої служби Кошоба М.В.

Члени робочої групи:


начальник відділу охорони майор внутрішньої служби Балабатько Г.В.


начальник оперативного відділу ст. лейтенант внутрішньої служби Гуза В.М.

заступник начальника установи з СВІП капітан внутрішньої служби Бур С.В.


Склали цей дійсний акт в тому, що під час виборчого процесу на спеціальній виборчій дільниці №740455 територіального виборчого округу №208 порушень виборчого законодавства з боку адміністрації Менської виправної колонії (№91) в Чернігівській області відсутні, засудженим було надано право виборця, порушень правопорядку в процесі проведення виборів та чинного законодавства України, що регламентує порядок проведення виборів допущено не було.


Голова ДВК  О.І. Доброленська

Секретар ДВК  Є.П. Буланець

Капітан вн. служби  М.В. Кошоба

Майор вн. служби  Г.В. Балабатько

Ст. лейтенант вн. служби  В.М. Гуза

Капітан вн. служби  С.В. Бур



Домницький виправний центр № 135

(спеціальна дільниця № 740456 виборчого округу № 213)

26.10.2014 року

с. Домниця

АКТ

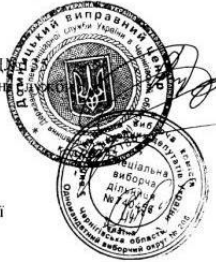
Ми, що нижче підписалися: начальник Домницького ВЦ-135 підполковник внутрішньої служби Анікієнко П.Б., голова виборчої комісії Борщ Л.М. та секретар комісії Андрушко Т.А. склали акт про те, що 26.10.2014 року на спеціальній виборчій дільниці № 740456 під час проведення позачергових виборів народних депутатів України порушень чинного законодавства виявлено не було.

Претензій до адміністрації установи з питань організації виборчого процесу на дільниці не було.

Начальник ДВЦ
підполковник внутрішньої служби

Голова комісії

Секретар комісії



П.Б. Анікієнко

Л.М. Борщ

Т.А. Андрушко

Прилуцька виховна колонія























(спеціальна дільниця № 740456 виборчого округу № 213)


Акт
про дотримання діючого законодавства під час проведення позачергових
виборів народних депутатів України 26 жовтня 2014 року
в Прилуцькій виховній колонії
управління ДПтС України в Чернігівській області

26.10.2014 року Прилуцька ВК

Ми, що нижче підписались склали дійсний акт про те, що порушень діючого законодавства з боку адміністрації Прилуцької виховної колонії під час проведення виборчого процесу з 08.00 по 20.00 годину 26 жовтня 2014 року не було.

Адміністрація Прилуцької виховної колонії надала повне сприяння членам виборчої комісії дільниці №740982 територіального виборчого округу № 210 в організації та проведенні позачергових виборів народних депутатів України.

Голова ДВК		О.М. Кочерга
Заступник голови ДВК		М.П. Гладка
Секретар ДВК		Н.О. Сидоренко
Члени ДВК:		В.В. Резніченко
		С.В. Дьомін
		О.Б. Бартош
		В.Б. Кушмитько
		Р.Б. Славець
		Н.А. Приходченко
		С.В. Коваленко
		З.М. Бартош
		В.В. Кушнір
		Л.М. Мізікіна
		Н.П. Денисенко
Офіційні спостерігачі:		Н.М. Хачко
		Ю.В. Перренко
		Б.С. Дьомін
		Е.О. Яременко
		О.В. Шевцова
		О.В. Нідченко
Заступник начальника ПВК з СВІПР		Д.А. Жайворонко
Начальник Прилуцької виховної колонії		Квітницький



Висновки та пропозиції щодо забезпечення та захисту виборчих прав осіб, які перебувають в місцях несвободи та закритих установах

Для усунення у майбутньому порушень прав людини, пов'язаних з виборчим процесом, в місцях несвободи України, та беручи до уваги досвід реалізації проекту «Активний захист прав «особливих» виборців в Чернігівській області 2014», Чернігівський громадський комітет захисту прав людини розробив ряд рекомендацій та пропозицій:

1. Надання виборцям, що голосують на спеціальних виборчих дільницях, зокрема в пенітенціарних, соціальних та медичних установах, вичерпного переліку виборчих прав, з оформленням зразків та прикладів відповідної документації (заяви, позови, клопотання). Забезпечення адміністраціями цих закладів безперешкодного доступу до цієї інформації та сприяння можливості поновлювати порушені виборчі права підопічним відповідних установ. Передбачити обов'язковість проведення заходів з правової просвіти та роз'яснень особливостей голосування серед виборців, що голосуватимуть в місцях несвободи, за участі представників адміністрацій цих установ та представників залучених урядових та неурядових організацій.

З точки юриспруденції, порушення виборчих прав не відрізняється від порушення будь-яких інших прав людини. Якщо ж на цивільне, кримінальне та інші судочинства звертається значна увага і отримати кваліфіковану юридичну допомогу не є особливою проблемою, то з відновленням виборчих прав почасти все набагато складніше. Самоосвіта виборців і доступність до форм захисту власних виборчих прав для

людей, що перебувають у місцях несвободи чи в спеціалізованих соціально-медичних закладах, є чи не єдиним засобом відстояти власні виборчі права. Саме тому вільний доступ до правової інформації, викладеній у зрозумілій для простої людини формі є головним чинником захисту власних виборчих прав цими вразливими категоріями виборців. Зараз мусимо констатувати факт, що адміністрації таких закладів дотримуються формального відношення до цих питань і виконують тільки ті функції, що покладені виключно на адміністрації закладів. В багатьох випадках також доводиться констатувати вільне трактування багатьох норм закону «Про вибори...», або банальну відсутність бажання йти на зустріч членам спеціальних дільничних виборчих комісій, громадським організаціям та активістам.

2. Забезпечення широкого доступу з різних джерел інформації про хід виборчої кампанії. Організувати доступ до виборчих програм політичних партій та кандидатів, друкованих видань, що стосуються ходу виборчого процесу.

В сучасних умовах простим виборцям складно із усього інформаційного потоку виділити об'єктивну інформацію, котра допоможе зробити усвідомлений вибір. Цей вибір значно ускладнюється для виборців, що перебувають місцях несвободи та закритих установах. Тож для таких виборців доступ до широкого кола джерел інформації є вирішальним для усвідомленого вибору.

Практика показує, що в місцях несвободи і закритих установах результати волевиявлення значно відрізняються від загальних тенденцій на виборчому окрузі. Такі факти можуть свідчити про спроби примусу, або ж найімовірніше необ'єктивне

висвітлення інформації виборцям чи односторонню її подачу. З одного боку, це нібито не в межах компетенції адміністрації закладів, але з іншого - адміністрації не вживають жодних заходів для розширення джерел інформації, а часто, навіть, створюють перепони для таких спроб.

3. Адміністраціям закладів, по можливості, сприяти зустрічам кандидатів в народні депутати, представникам політичних партій та їхнім довіреним особам з виборцями в межах встановлених законом.

Хоча закон «Про вибори...» передбачає рівність всіх учасників виборчого процесу і чітко визначає їх права та обов'язки. Досвід минулих виборчих кампаній свідчить, що на практиці адміністрації закладів йдуть на зустріч провладним кандидатам, а опозиційним же створюють перепони в реалізації своїх прав. Практика показує, що важко переоцінити важливість живого спілкування і вплив його на свідомий вибір виборців.

4. Проведення спеціалізованих тренінгів для адміністрацій закладів пенітенціарної служби та соціально-медичних установ стосовно виборчих прав громадян, особливо тих виборців, що перебувають під наглядом цих установ.

Виборче законодавство, одне з таких, що постійно зазнає змін, в Україні вже доброю традицією стало, внесення змін до виборчих законів вже під час розгортання самого виборчого процесу. Саме тому вбачається необхідність поглиблення знань про виборчі права самих працівників спеціальних установ і вже після цього роз'яснення виборчих прав громадян, за якими здійснюється нагляд. Очевидно, якщо громадянин не знає власних прав, то і захищати порушені права іншої людини

навряд чи буде. Саме тому вбачається необхідність проведення спеціалізованих тренінгів з виборчого законодавства для працівників спеціальних установ.

5. Підвищити рівень комунікації між органами що організують та проводять вибори та адміністраціями установ.

На даний час адміністрації (керівники) пенітенціарних, медичних та соціально-медичних установ чітко виконують лише функції покладені вказані у законі «Про вибори ...», такі як подання списків осіб, що є виборцями, і надання приміщення. Надалі члени комісії стикаються з повним не розумінням виборчого процесу з боку адміністрацій. Для роботи спеціальних дільничних комісій створюються мінімальні умови, які важко назвати комфортними. Іншим важливим аспектом є якість формування списків виборців, в яких традиційно закладаються десятки помилок та невірностей. Тож посилення взаємодії органів ведення реєстру, окружними виборчими комісіями та спеціальними дільничними виборчими комісіями тільки покращить якість проведення виборчого процесу в місцях несвободи та спеціальних соціальних установах. Якщо ж закріпити таку взаємодію на законодавчому рівні, то це значно підвищить прозорість та демократичність виборчого процесу.

6. Ввести у законодавство норми обов'язковості залучення у день виборів юристів (адвокатів) до безоплатної (за рахунок держави) юридичної допомоги вразливим категоріям виборцям у судах, в тому числі виборцям, які голосують на спеціальних виборчих дільницях.

Надання кваліфікованої і вчасної допомоги виборцям є важливим аспектом проведення виборчого процесу, адже

завжди залишається відсоток виборців, які не можуть отримати кваліфіковану допомогу і, як наслідок, не в змозі захистити власні виборчі права. Кількість таких виборців пропорційно збільшується в закритих закладах. Доступ до закритих закладів правників з виборів значно обмежений і законодавчо не врегульований. Через це вбачається необхідність на законодавчому рівні закріпити статус юристів (адвокатів) в день виборів, а можливо навіть протягом всього виборчого процесу.

7. Передбачити обов'язковість дотримання та сприяння реалізації маломобільних/немобільних виборців, які перебувають у соціальних та медичних закладах, і які не можуть з причин фізичних або психічних вад самостійно реалізовувати або захистити своє виборчі права, заповнювати виборчі бюлетені. Для захисту свободи вибору та дотримання таємниці голосування незрячих/малозрячих або немічних виборців внести у виборче законодавство гарантії та порядок голосування таких осіб;

8. Недоречність утворення кількох окремих спеціальних виборчих дільниць у одній установі виконання покарань, яка виконує функції СІЗО.

На думку членів Чернігівського громадського комітету захисту прав людини, при урахуванні вищенаведених рекомендацій буде максимально забезпечено дотримання прав «особливих» виборців. Сподіваємось ці рекомендації будуть згодом втілені у життя.

ПЛАН

основних організаційних заходів з виконання Закону України «Про вибори народних депутатів України» та забезпечення належного правопорядку і безпеки в установах виконання покарань та СіЗО Чернігівської області, під час підготовки та проведення позачергових виборів до Верховної Ради України 26 жовтня 2014 року

З метою забезпечення сприятливих умов для реалізації права голосу на виборах до Верховної Ради України громадянами, які перебувають в установах виконання покарань і Чернігівському слідчому ізоляторі, додержання належного правопорядку і безпеки під час підготовки та проведення виборів, безумовного виконання Закону України «Про вибори народних депутатів України» (далі – Закон) начальникам установ виконання покарань та ЧСіЗО (далі – установи) відповідно до компетенції здійснити такі заходи:

1. Організувати ґрунтовне вивчення підпорядкованим персоналом положень Закону та відповідних документів Центральної виборчої комісії, пов'язаних з організацією та проведенням виборів народних депутатів України.

вересень-жовтень

2. Налагодити дієву взаємодію з місцевими органами влади, органами місцевого самоврядування та органами ведення Державного реєстру виборців з питань забезпечення належної підготовки установ виконання покарань і слідчих ізоляторів до участі у позачергових виборах до Верховної Ради України, зокрема щодо утворення спеціальних виборчих дільниць.

до 1 жовтня, у період виборчого процесу

3. З керівниками служб та відділів установ провести інструктивні наради з питань організації участі засуджених і осіб, узятих під варту, у виборах народних депутатів України, забезпечення належного правопорядку та безпеки у період їх підготовки та проведення, створення належних умов для забезпечення публічності та відкритості проведення виборів. Довести до підпорядкованого персоналу вимоги законодавства щодо кримінальної відповідальності за перешкоджання здійсненню виборчого права та порушення таємниці голосування (статті 157 та 159 Кримінального кодексу України), а також перешкоджання законній професійній діяльності журналістів (стаття 171 Кримінального кодексу України).

до 10 жовтня

4. Серед засуджених та осіб, узятих під варту, організувати проведення циклу виховних годин (лекцій, інформувань, бесід) з правової тематики, спрямованих на вивчення Закону, відповідних положень Конституції України та кримінально-виконавчого законодавства щодо їх правового статусу (у ЧСіЗО та НС УВП-31, секторі МРБ МВК-91) інформування про виборче законодавство проводити у формі радіолекторію).

До участі у проведенні зазначених заходів залучати у встановленому порядку представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, спостережних комісій.

жовтень

5. В адміністративних будівлях установ, у місцях масового перебування засуджених та осіб, узятих під варту (гуртожитки, клуби, їдальні, загальноосвітні та професійно-технічні навчальні заклади, бібліотеки), обладнати інформаційні стенди «Вибори – 2014» для розміщення законодавчих актів про вибори та передвиборних програм кандидатів у народні депутати України, що друкуються в газетах "Голос України" та "Урядовий кур'єр" або в

одному з регіональних (місцевих) друкованих засобів масової інформації державної чи комунальної форми власності (у слідчих ізоляторах і на структурних дільницях виправних колоній, де засуджені тримаються в камерах, такі стенди обладнувати у прогулянкових двориках).

до 03 жовтня

6. Здійснити обстеження приміщень для розміщення дільничних виборчих комісій спеціальних виборчих дільниць в адміністративних будівлях установ за межами зон, що охороняються, вжити заходів щодо їх обладнання телефонним зв'язком та меблями відповідно до норм та у порядку, визначеному Законом, а також наявності умов для збереження документації дільничних виборчих комісій та виборчих бюлетенів, забезпечити надійну охорону цих приміщень.

не пізніше 10 жовтня, у період виборчого процесу

7. Обладнати на контрольно-пропускних пунктах установ додаткові місця для зберігання цінних речей та мобільних засобів зв'язку членів виборчих комісій та інших учасників виборчого процесу.

до 10 жовтня

8. Відповідно до статті 43 Закону забезпечити подання до органу ведення Державного реєстру виборців та відповідних дільничних виборчих комісій відомостей про виборців, які на день проведення виборів перебувають на території спеціальних виборчих дільниць, для складання списків виборців для проведення голосування.

до 15 жовтня включно

9. Провести оновлення (заміну) карток, які згідно з частиною 2 статті 2 Закону є документами, що підтверджують особу та громадянство України виборців в установах виконання покарань або слідчих ізоляторах, забезпечити обов'язкову наявність у них фотокартки

виборця, даних про громадянство, числа, місяця та року народження, завірити їх підписом керівника установи та печаткою. Відпрацювати порядок видачі у день голосування карток засудженим та особам, узятим під варту, для отримання виборчих бюлетенів.

не пізніше 15 жовтня

10. Переглянути плани спільних дій з територіальними органами внутрішніх справ на випадок виникнення надзвичайних обставин, узгодити порядок охорони працівниками міліції виборчих бюлетенів для голосування після їх передачі дільничним виборчим комісіям спеціальних виборчих дільниць, іншої виборчої документації.

до 15 жовтня, у період виборчого процесу

11. Провести зустрічі керівництва установ із членами дільничних виборчих комісій спеціальних виборчих дільниць, які мають бути утвореними не пізніше ніж 10 жовтня 2014 року, довести до їх відома положення Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України "Про попереднє ув'язнення" та положень нормативно-правових актів, що стосуються взаємовідносин із засудженими та особами, взятими під варту, вимог режиму та ізоляції в установах. Узгодити порядок проведення виборів з метою недопущення порушення режиму перебування в установах при голосуванні.

з 06 жовтня, після утворення дільничних виборчих комісій

12. Погодити з головами дільничних виборчих комісій спеціальних виборчих дільниць порядок відвідування членами цих комісій установ для здійснення своїх повноважень. Скласти графік прийому членами дільничних виборчих комісій виборців з питань порядку участі у виборах, звернення виборців до виборчих комісій передавати у встановленому порядку через адміністрації установ.

після утворення дільничних виборчих комісій, у період виборчого процесу

13. Забезпечити чатових варт на контрольно-пропускних пунктах зразками посвідчень учасників виборчого процесу, що видаються Центральною виборчою комісією (кандидати у народні депутати, уповноважені особи від партій, офіційні спостерігачі від іноземних держав та міжнародних організацій, члени окружних виборчих комісій) та окружною виборчою комісією (офіційні спостерігачі від кандидатів у народні депутати України та від громадських організацій, члени дільничних виборчих комісій).

після реєстрації відповідно до статей 77-79 Закону

14. Здійснити технічний огляд та ремонт теле-, радіотрансляційних мереж установ для забезпечення доступу виборців до аудіовізуальних засобів масової інформації. Передбачити у розпорядку дня установ трансляцію телерадіопрограм з передвиборними програмами партій на загальнонаціональних каналах згідно з ефірним часом, затвердженим Центральною виборчою комісією.

у період проведення передвиборної агітації

15. Забезпечити оперативне узгодження з окружними виборчими комісіями пропозицій щодо дати та часу проведення в установах передвиборної агітації за участю представників від партій чи уповноважених осіб у порядку, визначеному у статті 74 Закону, з урахуванням встановленого розпорядку дня (для забезпечення сприятливих умов для участі виборців у заходах передвиборної агітації рекомендувати проведення їх у вихідні дні у денний час). Серед осіб, узятих під варту, та засуджених, які тримаються у камерних приміщеннях, заходи передвиборної агітації проводити у формі теле-, радіотрансляції.

у період проведення передвиборної агітації

16. Забезпечити суворе дотримання вимог Закону щодо порядку передачі виборцям друкованих матеріалів передвиборної агітації та її відповідності вимогам Закону, не допускати залучення для їх розповсюдження персоналу установ.

у період проведення передвиборної агітації

17. Здійснити обстеження приміщень для голосування, забезпечити їх обладнання відповідно до вимог Закону та нормативів, встановлених Центральною виборчою комісією, вжити вичерпних заходів для забезпечення протипожежної безпеки цих приміщень та належного матеріально-технічного забезпечення діяльності виборчих комісій.

не пізніше 13 жовтня

18. Організувати надання окремим виборчим комісіям, у разі їх звернення, приміщень, придатних для проведення публічних заходів передвиборної агітації.

у період проведення передвиборної агітації

19. З метою забезпечення участі засуджених та осіб, узятих під варту, у голосуванні заборонити напередодні виборів рух контингенту між установами (за винятком невідкладних випадків), про що заздалегідь поінформувати зацікавлені відомства. Щодня інформувати дільничні виборчі комісії про зміни у складі виборців.

в період з 16 по 26 жовтня

20. Відповідно до статті 34 Закону забезпечити безперешкодний доступ членів виборчих комісій, кандидатів у народні депутати України, їх довірених осіб, офіційних спостерігачів та представників засобів масової інформації до приміщення для голосування з дотриманням встановленого кримінально-виконавчим законодавством пропускового режиму. Завести в кожній установі книгу відгуків (зауважень) щодо стану забезпечення умов для участі

у виборах до Верховної Ради України засуджених і осіб, узятих під варту.

у період виборчого процесу

21. При відвідуванні учасниками виборчого процесу установ доводити до їх відома положення Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України "Про попереднє ув'язнення" та нормативно-правових актів, що стосуються взаємовідносин із засудженими та особами, взятими під варту, вимоги режиму та ізоляції в установах, інформувати про відповідальність за їх порушення та вживати необхідних заходів із забезпечення особистої безпеки цих осіб. У разі порушення учасниками виборчого процесу вимог кримінально-виконавчого та виборчого законодавства негайно повідомляти про це голів окружних виборчих комісій та управління ДПтС України в Чернігівській області .

у період виборчого процесу

22. Погодити з дільничними виборчими комісіями порядок забезпечення особистої безпеки учасників виборчого процесу, схему переміщення виборців у приміщенні для голосування, а також особливості організації голосування виборців, які тримаються у камерних приміщеннях та у лікарняних закладах. Передбачити при цьому, що проведення голосування не має порушувати встановленого розпорядку дня установ (приймання їжі, поіменні перевірки тощо).

не пізніше 16 жовтня

23. Надати сприяння виборцям, які за віком, у зв'язку з інвалідністю чи за станом здоров'я не здатні пересуватися самостійно, у поданні до дільничних виборчих комісій відповідно до статті 86 Закону заяв з проханням забезпечити голосування за місцем їх перебування.

не пізніше 20 години 24 жовтня

25. Забезпечити надання сприяння офіційним спостерігачам від іноземних держав у здійсненні їх повноважень під час підготовки до проведення виборів та у день голосування на спеціальних виборчих дільницях.

у період підготовки до виборів, у день голосування

26. Визначитись з головами дільничних виборчих комісій щодо порядку взаємодії у питаннях, пов'язаних з доступом до приміщень для голосування учасників виборчого процесу, створення для них сприятливих організаційних та побутових умов у день голосування, а також медичного обслуговування.

до 16 жовтня, у день голосування

27. Організувати та провести комісійні прийоми з особистих питань засуджених та осіб, узятих під варту, за участю керівного складу установ, прокуратури та представників інших відомств, забезпечити своєчасне вирішення по суті порушених ними питань.

вересень-жовтень

28. Для забезпечення належного правопорядку в установах перевести персонал органів і установ виконання покарань, слідчих ізоляторів на посилений варіант несення служби, ввести операцію під умовним найменуванням „Щит” (при складанні графіків несення служби на 26 жовтня 2014 року передбачити надання можливості працівникам, залученим до чергування, взяти участь у голосуванні за місцем внесення їх до списків виборців).

з 20 по 27 жовтня 2014 року

Заходи із підготовки та проведення позачергових виборів Верховної Ради України 26 жовтня 2014 року на спеціальних виборчих дільницях, створених при пенітенціарних установах Чернігівської області

В управлінні, установах виконання покарань та СІЗО, з числа персоналу утворені оперативні штаби з координації заходів з підготовки та проведення в установах виконання покарань та СіЗО позачергових виборів Верховної Ради України 26 жовтня 2014 року. Визначені посадові особи, відповідальні за координацію заходів щодо підготовки та проведення виборів.

Після затвердження складу територіальних виборчих дільниць, керівниками СіЗО та установ виконання покарань області проведені робочі зустрічі з головами дільничних виборчих комісій, спеціальних виборчих дільниць. Складені акти про відсутність порушень чинного законодавства, що регулює виборчий процес.

В установах області проводилась наступна агітація - 21 жовтня 2014 року – в ЧВК №44, в клубі установи кандидатом в депутати Аверченко С.М., участь у заході взяли 60 засуджених.

В установах області утворено 7 спеціальних виборчих дільниць (дві дільниці в НС УВП № 31), обладнані приміщення для голосування та налагоджена співпраця з головами дільничних виборчих комісій.

Спеціальні виборчі дільниці забезпечені приміщеннями, телефонним зв'язком та інвентарем (столами та стільцями).

Охорону приміщень дільничних виборчих комісій та бюлетенів для голосування на всіх виборчих дільницях здійснювали працівники територіальних ОВС.

24-25 жовтня дільничними комісіями отримані бюлетені для голосування. Кількість бюлетенів перевищувала кількість виборців.

24-25 жовтня Прилуцьку ВК та Домницький ВЦ № 135 відвідали офіційні спостерігачі, від іноземних організацій:

1) Канадська місія спостереження за виборами та

2) Бюро демократичних інститутів і прав людини Організації з безпеки та співробітництва в Європі.

25-26 жовтня в установах організовано проведення виборчого процесу. Установи відвідали представники **4-х** засобів масової інформації. Контроль за виборчим процесом здійснювали **52** офіційних спостерігачі від партій, кандидатів у депутати, громадських організацій та **6** спостерігачів від іноземних організацій.

Офіційними спостерігачами та членами дільничних виборчих комісій не зафіксовано фактів порушень прав виборців та виборчого законодавства. Складені акти про відсутність порушень чинного законодавства під час виборчого процесу.

Спеціальні виборчі дільниці, утворені в установах виконання покарань та СіЗО Чернігівської області

Найменування установи	№ виборчого округу	№ спеціальної виборчої дільниці
Чернігівська виправна колонія № 44	206	741108
Менська виправна колонія № 91	208	740455
Домницький виправний центр № 135	208	740456
Прилуцька виховна колонія	210	740982
Новгород-Сіверська УВП № 31	207	740549
Новгород-Сіверська УВП № 31	207	№000001(тимчасова)
Чернігівський СіЗО	206	№000001(тимчасова)

Постановою окружної виборчої комісії округу одномандатного виборчого округу № 207, від 26.09.2014 року № 10, за адресою розміщення Новгород-Сіверської установи виконання покарань (№ 31) утворена спеціальна виборча дільниця, що діє **на тимчасовій основі № 000001.**

Постановою окружної виборчої комісії округу одномандатного виборчого округу №206, від 22.09.2014 року № 4, за адресою розміщення Чернігівського слідчого ізолятора утворена спеціальна виборча дільниця, що діє **на тимчасовій основі №000001.**

Інформація

про відвідання установ виконання покарань Чернігівської області офіційними спостерігачами, представниками іноземних держав та міжнародних організацій

25-26 жовтня 2014 року іноземні громадяни відвідали установи виконання покарань в якості офіційних спостерігачів за підготовкою до проведення позачергових виборів Верховної Ради України 26.10.2014 року.

Домницький виправний центр № 135

1. Неметчек Томас Пол (Офіційний спостерігач. Канадська місія спостереження за виборами (CANEOM).

2. Яців-Зураківски Євген. (Офіційний спостерігач. Канадська місія спостереження за виборами (CANEOM).

Прилуцька виховна колонія

3. Мюнтер Стіне (Офіційний спостерігач. Бюро демократичних інститутів і прав людини Організації з безпеки та співробітництва в Європі).

4. Бальтес-Меєр цу Натруп Фрідгельм (Офіційний спостерігач. Бюро демократичних інститутів і прав людини Організації з безпеки та співробітництва в Європі).

Чернігівська виправна колонія № 44

5. Русінс Гунарс (Латвія) Офіційний спостерігач. Парламентська Асамблея Організації з безпеки та співробітництва в Європі.

6. Демітерс Едмундс (Латвія) Офіційний спостерігач. Парламентська Асамблея Організації з безпеки та співробітництва в Європі.

ПЛАН

основних організаційних заходів з виконання Закону України «Про вибори народних депутатів України» та медичного забезпечення, в тому числі на спеціальних виборчих дільницях, створених при медичних закладах Чернігівської області, під час підготовки та проведення виборів до Верховної Ради 26 жовтня 2014 року

З метою організації медичного забезпечення проведення виборів народних депутатів України на території Чернігівської області Управлінням охорони здоров'я видано наказ від 13.10.2014 року №189 «Про медичне забезпечення проведення виборів народних депутатів України», відповідно до якого начальник управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради, керівники обласних закладів охорони здоров'я, головні лікарі ЦРЛ, ЦМЛ, Центрів ПМСД вживали заходів щодо медичного забезпечення проведення виборів, а саме: організували цілодобове чергування відповідальних осіб з числа керівного складу на період з 8⁰⁰ 26 жовтня до 8⁰⁰ 27 жовтня 2014 року, забезпечили медичні заклади медикаментами для надання невідкладної, амбулаторної та стаціонарної допомоги під час проведення виборів, організували безперебійну роботу медичного автотранспорту для своєчасного надання медичної допомоги населенню, створили належні умови для забезпечення конституційного виборчого права громадян, які на час виборів народних депутатів України перебували на стаціонарному лікуванні та громадян, які за станом здоров'я не могли пересуватися (уточнення та своєчасне подання інформації органам ведення Державного реєстру виборців, створення умов для вільного волевиявлення) та інші.

Начальником відділу по роботі з кадрами та зверненнями громадян був розроблений графік цілодобового чергування в

Управлінні охорони здоров'я облдержадміністрації з 8^{оо} 26 жовтня до 8^{оо} 27 жовтня 2014 року.

Під час позачергових виборів народних депутатів України в ЦРЛ області та деяких обласних медичних закладах були створені спеціальні виборчі дільниці. Відповідно до Закону України «Про вибори народних депутатів України» головні лікарі медичних закладів області здійснили організаційно-практичні заходи щодо відведення та облаштування приміщень нормативної площі для проведення виборів, кабін для таємного голосування, встановлення виборчих скриньок, забезпечення місць видачі виборчих бюлетенів, входу і виходу з кабін для таємного голосування, знаходження виборчих скриньок в полі зору членів дільничних виборчих комісій та осіб, які мають право бути присутніми в приміщеннях для голосування. Приміщення для роботи комісій були забезпечені засобами телефонного зв'язку та протипожежної безпеки, металевими шафами (сейфами) для зберігання документів та іншими необхідними засобами. Було забезпечено безперешкодний доступ до санітарно-гігієнічних приміщень. Медичним та технічним персоналом здійснювалося прибирання приміщень.

Відповідно до ч. 4 ст. 74 Закону України «Про вибори народних депутатів України» головні лікарі та співробітники медичних закладів області не проводили агітаційних заходів для підтримки на виборах окремих політичних партій та кандидатів в народні депутати України. Кандидати в народні депутати України та представники (довірені або уповноважені особи) політичних партій мали можливість скористатися своїм правом передвиборної агітації в формі зустрічей з виборцями. Можливість проведення агітації суб'єктами виборчого процесу на території виборчих дільниць було забезпечено шляхом надання приміщень для зустрічей з виборцями.

Бахмацька ЦРЛ: можливістю проведення зустрічей з виборцями скористався кандидат в народні депутати України В.М.

Давиденко (ВО «Заступ»), В.Б. Брюховецький (ВО «Свобода»), В.А. Запорошук.

Ічнянська ЦРЛ: можливістю проведення зустрічей з виборцями скористалися кандидат в народні депутати України В.М. Давиденко (ВО «Заступ»), кандидат в народні депутати України В.А. Неволько (ВО «Батьківщина»), кандидат в народні депутати України П.І. Устенко та кандидат в народні депутати України М.М. Голиця.

Козелецька ЦРЛ: передвиборна агітація проводилась кандидатом в народні депутати України О.В. Авер'яновим (Радикальна партія Олега Ляшка), кандидатом в народні депутати України О.М. Дмитренком (партія «Блок Петра Порошенка»).

Коропська ЦРЛ: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати А.С. Євлахов (партія «Блок Петра Порошенка»), О.М. Нерета (ВО «Демократи (Демократична партія)'), В.М. Трофименко.

Куликівська ЦРЛ: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати В.А. Запорошук, В.Б. Брюховецький (ВО «Свобода»), П.І. Устенко.

Ніжинська ЦРЛ: передвиборна агітація проводилась кандидатами в народні депутати України О.В. Харченком (партія «Блок Петра Порошенка»), О.М. Кодолою (партія «Народний фронт»), В.О. Зубом, В.А. Боровиком.

Новгород-Сіверська ЦРЛ: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати від ВО «Батьківщина» - В.О. Дубіль, А.С. Євлахов (партія «Блок Петра Порошенка»), Р.Р. Марцинків (ВО «Свобода»).

Сосницька ЦРЛ: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати В.М. Трофименко та довірена особа кандидата в народні депутати України А.С. Євляхова (партія «Блок Петра Порошенка»).

Срібнянська ЦРЛ: передвиборна агітація проводилась кандидатами в народні депутати України О.Г Волощуком (Радикальна партія Олега Ляшка), кандидатами в народні депутати України В.О. Зубом, В.А. Боровиком, О.М. Дубиною.

Ніжинська ЦМЛ: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати України В.А. Боровик, О.М. Кодола (партія «Народний фронт»), В.О. Зуб, Т. Стецьків («Громадська позиція») та О.Г Волощук (Радикальна партія Олега Ляшка).

Носівська ЦРЛ: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати України О.М. Кодола (партія «Народний фронт»), О.В. Харченко (партія «Блок Петра Порошенка»), О.Г Волощук (Радикальна партія Олега Ляшка). В.О. Зуб. В.А. Боровик.

Чернігівський обласний протитуберкульозний диспансер: можливістю проведення агітації скористалися кандидата в народні депутати від ВО «Батьківщина» - В.О. Дубіль, кандидати в народні депутати України А.В. Дериземля, В.А. Атрошенко (партія «Блок Петра Порошенка»).

Чернігівська обласна лікарня: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати України від партії «Блок Петра Порошенка» В.А. Атрошенко та В.П. Куліч, кандидати в народні депутати І.В. Андрійченко (партія «Демократичний альянс»), А.О. Долеско, С.М. Аверченко, Л.К. Каденюк, представник від ВО «Батьківщина» - В.О. Дубіль та кандидат в народні депутати України А.В. Дериземля.

Чернігівська міська лікарня №2 Чернігівської міської ради: можливістю проведення агітації скористався кандидат в народні депутати України від ВО «Батьківщина» - В.О. Дубіль, кандидат в народні депутати України А.В. Дериземля, В.П. Куліч (партія «Блок Петра Порошенка») та А.О. Долеско.

Обласна станція переливання крові: можливістю проведення агітації скористався кандидат в народні депутати України від ВО «Батьківщина» - В.О. Дубіль та кандидат в народні депутати України А.В. Дериземля.

Чернігівський обласний протитуберкульозний диспансер: можливістю проведення агітації скористався кандидат в народні депутати України від ВО «Батьківщина» - В.О. Дубіль, від партії «Блок Петра Порошенка» - В.А. Атрошенко та кандидат в народні депутати України А.В. Дериземля.

Пологовий будинок Чернігівська міська рада: передвиборна агітація проводилась кандидатом в народні депутати України А.В. Дериземлею. Обласна психоневрологічна лікарня: можливістю проведення агітації скористалися кандидати в народні депутати України В.П. Куліч (партія «Блок Петра Порошенка»), І.В. Андрійченко (партія «Демократичний альянс») та С.М. Аверченко.

На засіданнях дільничної виборчої комісії, у тому числі при підрахунку голосів та встановленні підсумків голосування, на виборчих дільницях в день голосування у приміщеннях, де проводилось голосування мали право бути присутніми особи, які зазначені в ч. 3 ст. 34 Закону України «Про вибори народних депутатів України». Для забезпечення належних умов перебуванню офіційних спостерігачів від громадських організацій, іноземних держав та міжнародних організацій для здійснення моніторингу дотримання виборчих прав на спеціальних виборчих дільницях була надана можливість не лише відвідання самої дільниці, а й можливість відпочинку в окремій кімнаті.

Скарги або повідомлення про порушення виборчого законодавства під час позачергових виборів народних депутатів України 26 жовтня 2014 року на спеціальних виборчих дільницях, створених в медичних закладах (зокрема щодо тиску на виборців з боку адміністрації закладів, примушення до участі або неучасті в голосуванні тощо) від виборців, що голосували на зазначених

спеціальних дільницях, інших учасників виборчого процесу або спостерігачів не надходили.

За інформацією ЛПЗ «Обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Чернігівської обласної ради під час позачергових виборів народних депутатів України 26 жовтня 2014 року за екстреною медичною допомогою з виборчих дільниць звернулося 8 осіб, а саме: на виборчій дільниці в смт Семенівка – діагноз пацієнта «Миготлива аритмія», медична допомога надана на місці виклику; на виборчій дільниці в с.Велике Устя Сосницького району - діагноз пацієнта «ГПМК», госпіталізовано до Сосницької ЦРЛ; на виборчій дільниці в смт Талалаївка - діагноз пацієнта «Гіпертонічна хвороба, кризовий перебіг», медична допомога надана на місці виклику, хвору доставлено додому; на виборчій дільниці в с. Подол Срібнянського району діагноз пацієнта «ІХС. Гіпертонічна хвороба, кризовий перебіг», медична допомога надана на місці виклику; на виборчій дільниці в м. Чернігів, проспект Перемоги, 197 діагноз пацієнта «Гіпертонічна хвороба ІІ, кризовий перебіг» - медична допомога надана на місці виклику; на виборчій дільниці в м. Чернігів, вул. Шевченка, 162 -діагноз пацієнта - «ВСД по гіпертонічному типу», медична допомога надана на місці виклику; на виборчій дільниці в м. Чернігів, вул. 1-го Травня, 171 -діагноз пацієнта «Епілесія, стан після судом. Гостра реакція на стрес» - госпіталізовано до неврологічного відділення Чернігівської міської лікарні №2 Чернігівської міської ради; на виборчій дільниці в м. Чернігів, проспект Перемоги, 197 діагноз пацієнта «Різана рана с/3 правої гомілки», госпіталізовано до травм пункту Чернігівської міської лікарні №2 Чернігівської міської ради.



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
УПРАВЛІННЯ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

НАКАЗ

від 13.10.2014

м. Чернігів

№ 189

*Про медичне забезпечення проведення
виборів народних депутатів України*

З метою організації медичного забезпечення проведення виборів народних депутатів України на території області,

НАКАЗУЮ:

1. Начальнику Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради, головним лікарям ЦРЛ, ЦМЛ, Центрів ПМСД вжити заходів щодо медичного забезпечення проведення виборів, а саме:

- 1.1. Організувати цілодобове чергування відповідальних осіб з чис керівного складу на період з 8⁰⁰ 26 жовтня до 8⁰⁰ 27 жовтня 2014 року.
- 1.2. Забезпечити лікувальні заклади медикаментами для надання невідкладної, амбулаторної та стаціонарної допомоги під час проведення виборів.
- 1.3. Організувати безперебійну роботу медичного автотранспорту для своєчасного надання медичної допомоги населенню.
- 1.4. Забезпечити дотримання правил протипожежної безпеки у закладах та установах охорони здоров'я.

1.5. Створити належні умови для забезпечення конституційного виборчого права громадян, які на час виборів народних депутатів України перебуватимуть на стаціонарному лікуванні, або громадян, які за станом здоров'я не можуть пересуватися (уточнення та своєчасне подання органам ведення Державного реєстру відомостей про виборців, створення умов для вільного волевиявлення).

2. Начальнику Управління охорони здоров'я Чернігівської міської ради, директору Обласного центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Чернігівської обласної ради, головним лікарям ЦРЛ, ЦМЛ уточнити порядок взаємодії з місцевими органами МВС України та ДСНС України на випадок виникнення можливих надзвичайних ситуацій.

3. Директору Обласного центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Чернігівської обласної ради:

3.1. Забезпечити готовність бригад ЕМД (укомплектованість медперсоналом, порядок оповіщення та збору, медичні укладки) до надання екстреної медичної допомоги при виникненні можливих надзвичайних ситуацій.

3.2. Організувати цілодобове чергування відповідальних осіб з числа керівного складу на період з 8.00 26 жовтня до 8.00 27 жовтня 2014 року.

4. Начальнику відділу по роботі з кадрами та зверненнями громадян Лебедевій Т.М. розробити графік цілодобового чергування в Управлінні охорони здоров'я з 8.00 26 жовтня до 8.00 27 жовтня 2014 року.

5. Керівникам закладів і установ, визначеним наказом, забезпечити інформування Управління охорони здоров'я облдержадміністрації щодо усіх випадків надання невідкладної медичної допомоги виборцям.

6. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

Начальник Управління

П.П. Гармаш

МОНІТОРИНГОВИЙ ЗВІТ
Дотримання прав виборців в місцях несвободи
Чернігівської області

Виготовлено в рамках проекту
«Активний захист прав «особливих» виборців
в Чернігівській області 2014»

Для безкоштовного розповсюдження

Підписано до друку: 16.12.2014 р.
Наклад 500 екз.

Чернігівський громадський комітет захисту прав людини
14000, м. Чернігів, вул. Горького 57/1
Тел./факс: +380 462 625-381
E-mail: protection.ua@gmail.com
<http://www.protection.org.ua>

Надруковано на поліграфічній базі СПД ЕДІСВ Т.А.